



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005355 DEL 13/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

**LA COORDINADORA DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN DE LA
SUPERINTENDENCIA DELEGADA PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

en ejercicio de las atribuciones previstas en la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 y en el artículo 16 del Decreto 416 de 2007 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 16, del Decreto 416 de 2007, le corresponde a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios definir la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado para los entes territoriales beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias.

Mediante la Resolución No. SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, publicada en el Diario Oficial No. 47.709, el día 14 de mayo de 2010, la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios estableció la metodología de certificación de las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, de conformidad con las definiciones y las coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado establecidas en el Decreto 1447 de 2010, el procedimiento y requisitos para la expedición de la certificación en mención para los fines del Decreto 416 de 2007 y periodicidad de las mismas.

Por su parte, en los artículos 3°, 4° y 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115, se estableció el procedimiento para la expedición de la certificación de coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado y se definieron los requisitos de información y documentación que el ente territorial debe cumplir para que esta superintendencia otorgue tal certificación.

Que la Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios en el artículo 4° de la Resolución No. SSPD 20101300015115, del 5 de mayo de 2010, asignó al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, la función de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación o no de la cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los entes territoriales que son beneficiarios de regalías directas y compensaciones monetarias, y en su artículo 8° le otorgó competencia para que decida sobre los recursos de reposición que se interpongan contra tales actos administrativos.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE NO CERTIFICACIÓN

Que tal como lo establece el artículo 4°, de la Resolución N° SSPD 20101300015115 de 2010, las entidades territoriales debían enviar comunicación expresando su intención de ser certificados en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado al coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, acompañándola de la acreditación de la representación legal del solicitante y del poder correspondiente cuando se actuara a través de apoderado y reportar al SUI la información de que tratan los artículos 3° y 6° de la Resolución en mención, antes del 30 de abril de cada año.

Que vencido el término otorgado al Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, para que presentara la solicitud y reportara la información de que tratan los artículos 3° y 4° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, y verificados los registros del archivo documental de esta entidad, no se encontró que el alcalde, haya enviado la solicitud donde expresara su intención de ser certificado en coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, por lo tanto, se procedió a dar cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 6° de la Resolución 20101300015115 de 2010.



Que mediante la Resolución No. SSPD 20164010024415 del 29 de julio de 2016, esta superintendencia decidió NO CERTIFICAR en coberturas mínimas en agua potable y alcantarillado al Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, para el año 2015.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20164010024415 del 29 de julio de 2016

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20164010024415, se envió citación al señor alcalde del Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, mediante oficio SSPD 20164010442551, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso, conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

Que el 8 de septiembre de 2016, compareció en la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el señor Luis Alberto Escorcía Castro en su calidad de alcalde del Municipio de Santo Tomás, a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20164010024415.

Ahora bien, el señor Luis Alberto Escorcía Castro en su calidad de representante legal del municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, mediante documento radicado en esta entidad bajo el No. SSPD 20165290647622 del 22 de septiembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010024415 del 29 de julio de 2016.

3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Análisis de forma

El artículo 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el alcalde del Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, quien de conformidad con el artículo 314 de la C.P. es considerado el representante legal y además se confirma que fue interpuesto dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20165290647622 del 22 de septiembre de 2016, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2. Argumentos de la recurrente

Se fundamenta el recurso del recurrente en los siguientes argumentos:

"Constituyen argumentos que sustentan el recurso de reposición, los siguientes:

El Municipio de santo (sic) Tomás, si (sic) subió la información relacionada con las coberturas mínimas en la plataforma del SUI, para lo cual anexo los formularios marcados con los folios 1, 2,3,4 y 5 del informe cargado oportunamente al SUI, por lo tanto se dio cumplimiento a los requisitos exigidos en el artículo 6 de la 20101300015115, del 5 de mayo de 2010."

3.3 De las pruebas anexas al recurso

Con el documento radicado con el No. SSPD 20165290647622, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, el recurrente solicita tener como pruebas los siguientes documentos:

- 3.3.1. Captura de pantalla del cargue del Formato de Estratificación y Coberturas 1A2015.
- 3.3.2. Captura de pantalla del cargue de la Certificación Sanitaria 1A2014.
- 3.3.3. Captura de pantalla de la certificación sanitaria del Municipio de Santo Tomás – Atlántico cargada, suscrita por la autoridad sanitaria, con fecha del 16 de abril de 2015.
- 3.3.4. Copia de la certificación sanitaria Municipio de Santo Tomás – Atlántico suscrita por la autoridad sanitaria, con fecha del 16 de abril de 2015.

3.3.5. Captura de pantalla del reporte de información en el Modulo de Recolección de Datos.

3.3.6. Captura de pantalla del cargue del formulario 02 "Empresas Prestadoras de Servicios en el Municipio", con fecha del 23 de abril de 2015.

3.3.7. Acta No. 003 de posesión del Alcalde de Santo Tomas – Atlántico, con fecha del 4 de enero de 2016.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

4. ANÁLISIS DE FONDO

Para determinar si le asiste razón al recurrente, se procederá a analizar si efectivamente el citado ente territorial acató las exigencias establecidas en la mencionada Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, lo cual se hará de la siguiente manera:

En primer lugar, es necesario advertir que la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010 establece la metodología para la certificación de coberturas mínimas, y en su desarrollo, señala aspectos sustanciales y formales para obtener la certificación en cuestión, así como el momento y la oportunidad para acreditar los requisitos y enviar la solicitud.

En estas circunstancias, el no cumplimiento de uno de los requisitos para la certificación, como es, el envío de la solicitud del representante legal del municipio en la que manifieste el interés en obtener la certificación de coberturas antes del 30 de abril de 2016 y el reporte oportuno al Sistema Único de Información (SUI) de la información señalada en el artículo 3° de la metodología para acreditar el cumplimiento de los requisitos para ser certificado, conllevan a la no certificación en el proceso en mención.

En efecto, la exigencia de la referida normatividad para que los entes territoriales beneficiarios de regalías y compensaciones monetarias envíen la solicitud en la que manifieste su interés en obtener la certificación en cuestión al 30 de abril de cada vigencia, se relaciona con la obligatoriedad de dar cumplimiento a una norma de tipo procesal, de orden público, imperativa y de obligatorio cumplimiento. En este sentido, el artículo 13 de la Ley 1564 de 2012, señala que: *"Las normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización expresa de la ley"*

Por tanto, el orden público está integrado por todas aquellas normas de interés público, que son de cumplimiento incondicional, no pueden ser derogadas por las partes y, en las cuales el interés general de la sociedad y del estado supedita el interés particular, para la protección de ciertas instituciones que tienen elevada importancia para el mantenimiento de la seguridad jurídica.

Sobre esta solicitud, el artículo 4° de la Resolución 20101300015115 de 2010 señala:

"ARTÍCULO 4o.- PROCEDIMIENTO PARA SOLICITAR LA CERTIFICACIÓN DE COBERTURAS MÍNIMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO: La entidad territorial que tenga interés en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, deberá, a más tardar el 30 de abril del año respectivo, presentar solicitud escrita al Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia, y para el efecto deberá acreditar la representación legal del solicitante, o el poder cuando se obre a través de apoderado.

Una vez recibida la solicitud, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información verificará si el municipio, distrito o departamento se encuentra en el listado de beneficiarios de regalías directas o compensaciones, que envíe el Departamento Nacional de Planeación a la Superintendencia a más tardar el 30 de enero de cada año.

Si las informaciones o documentos remitidos no son suficientes o no reúnen todos los requisitos exigidos, el Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información podrá requerir por escrito a la principal autoridad territorial, por una sola vez, solicitándole con precisión que aporte la información o documentación faltante. En todo caso, la posibilidad de requerir información adicional o su complementación sólo se aplica respecto del requisito establecido en el numeral 2 del artículo 3° de la presente resolución, para lo cual, la entidad territorial deberá enviar ésta información a más tardar el 9 de junio del año correspondiente.

El Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, una vez verificados los requisitos y trámites previstos en la presente resolución, tendrá hasta antes del 31 de julio de cada año para expedir la certificación de cobertura mínima de agua potable y alcantarillado de los departamentos, municipios y distritos que la hayan solicitado, la cual se realizará con corte a 31 de diciembre del año inmediatamente anterior, según lo previsto por el artículo 16 del Decreto 416 de 2007.”

De acuerdo con la anterior disposición si el Municipio de Santo Tomás, estaba interesado en ser certificado en coberturas mínimas debía presentar hasta antes del 30 de abril de 2016, a la Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información, un escrito manifestando tal intención, anexando los documentos que acrediten la representación legal del solicitante y el poder, cuando se obrará a través de apoderado.

De esta manera, esta Superintendencia a fin de corroborar el cumplimiento de tal requisito, procedió a verificar si en el archivo documental existía dicha solicitud, estableciendo que el citado ente territorial no envió requerimiento alguno en este sentido, razón por la que este Despacho considera correcta la decisión de dar cumplimiento a lo dispuesto en el parágrafo primero del artículo 6° de la Resolución N° SSPD 20101300015115, el cual señala:

“Parágrafo Primero. *Se entenderá que la entidad territorial que no presente la solicitud mencionada en el artículo 4° de la presente resolución, dentro de los plazos establecidos, no está interesada en obtener la certificación de coberturas mínimas de agua potable y alcantarillado, y por lo tanto, mediante acto administrativo motivado la Superintendencia No Certificará al respectivo ente territorial”.*

Así las cosas, conforme lo antes señalado se concluye que:

El Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico como beneficiario de regalías directas o compensaciones monetarias, debía ser objeto del proceso de certificación por parte de la Superintendencia, en los términos establecidos por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010.

Si el Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, deseaba ser certificado, debía en primer lugar presentar la solicitud manifestando su interés de ser certificado, y como consecuencia de ello, cumplir con todos y cada uno de los requisitos establecidos para tal el efecto por la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, tal y como le fue informado mediante el Radicado No. SSPD 20164010082121 del 11 de febrero de 2016, en su numeral segundo:

2. CERTIFICACIÓN DE COBERTURAS MÍNIMAS EN AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO CORRESPONDIENTE A LA VIGENCIA 2015:

De acuerdo con lo establecido en el artículo 16 del Decreto 416 de 2007 y a través de la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 05 de mayo de 2010, esta entidad adoptó la metodología relacionada con el proceso de certificación de coberturas mínimas, el cual se adelantará únicamente a los entes territoriales que fueron beneficiarios de Regalías Directas y Compensaciones Monetarias.

Recuerde que éste proceso de certificación solo tiene consecuencias en la programación presupuestal de su municipio, es decir, en el evento en que no sea certificado no pierde los recursos de regalías y compensaciones y tampoco se verán comprometidos los proyectos relacionados con agua potable y alcantarillado que se estén ejecutando o se ejecuten con los recursos en mención.

Ahora bien, si la entidad a su cargo fue beneficiaria de Regalías Directas y Compensaciones Monetarias durante la vigencia 2015 y solo si desea cambiar el destino de aquellos recursos que deben aplicarse al sector de agua potable y alcantarillado, debe enviar al Grupo de Certificaciones e Información una solicitud de la certificación en la que manifieste el interés en realizar el cambio mencionado, anexando copia del acta de posesión como alcalde o copia de la credencial expedida por la Registraduría Nacional del Estado Civil y el poder otorgado al apoderado cuando el alcalde no obre directamente; además debe reportar en el SUI la información señalada en el artículo 3° de la Resolución No. SSPD 20101300015115, lo anterior debe realizarse **hasta el 2 de mayo de 2016.**

Ahora bien, por cuanto el Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico no presentó ante esta Entidad la petición expresando su interés para que se le certificara en coberturas mínimas, la Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información acatando lo dispuesto en el parágrafo 1° del artículo 6° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 de 2010, procedió a no certificarlo.

En conclusión, se evidencia que el Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, no cumplió con el requisito de la solicitud señalada en el artículo 4° de la Resolución No. SSPD 20101300015115 del 5 de mayo de 2010 y por lo tanto la resolución recurrida será confirmada.

Con base en lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010024415 del 29 de julio de 2016, en lo referente al Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - NOTIFICAR personalmente la presente resolución al señor alcalde del Municipio de Santo Tomás del Departamento de Atlántico, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno, de acuerdo con lo señalado en el artículo 69 del C.P.A.C.A.

ARTÍCULO TERCERO. - COMUNÍQUESE el contenido de la presente Resolución al Departamento Nacional de Planeación - DNP.

ARTÍCULO CUARTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



MARÍA EUGENIA SIERRA BOTERO
Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: Vanessa Benavides— Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351601600E